

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления Администрации города Иванова от 19.03.2019 N 393 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Организация предоставления во владение и (или) в пользование объектов, включенных в перечень имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" (далее - Постановление Администрации города Иванова от 19.03.2019 N 393) и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "01" февраля 2021 года по "10" марта 2021 года (38 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2021.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 27.03.2019, N 12(171) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 20.03.2019.

В документ изменения и дополнения не вносились.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужили: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", а также Устав города Иванова.

Вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

В собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Учитывая, что предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства во владение или пользование объектов носит заявительный характер, указанные полномочия реализуются посредством оказания муниципальной услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Административный регламент устанавливает порядок оказания муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку

их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также формы контроля за его исполнением.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- Федеральным законом от 08.06.2020 N 169-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки" отдельные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства распространены на самозанятых граждан (физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход"). В этой связи положения административного регламента подлежат переработке с учетом изменений действующего законодательства и постановления Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове";

- в пунктах 1.3 и 2.5 административного регламента необходимо указать актуальное наименование постановления Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745,

- наименование главы 3 административного регламента необходимо привести в соответствие с формулировкой статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ;

- пункт 3.4 административного регламента содержит техническую ошибку в виде ссылки на пункт 5 постановления, а не на пункт 5 раздела 4 приложения к постановлению;

- пункты 2.2, 5.2.1, 5.2.2, 5.2.4 административного регламента необходимо привести в соответствие с действующей редакцией распоряжения Администрации города Иванова «О распределении обязанностей между Главой города Иванова, заместителями главы Администрации города Иванова, руководителем аппарата Администрации города Иванова».

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны в дальнейшем.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. Проблем в практике применения правового акта у Ивановского городского комитета по управлению имуществом не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 19.03.2019 N 393 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 19.03.2019 N 393 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Организация предоставления во владение и (или) в пользование объектов, включенных в перечень имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Руководитель аппарата Администрации города Иванова

 О.В. Диканов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

Справка
о результатах проведения публичных консультаций

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 19.03.2019 N 393 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Организация предоставления во владение и (или) в пользование объектов, включенных в перечень имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление № 1 о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 29.01.2021. Сроки публичных консультаций составили с 01.02.2021 по 10.03.2021 (38 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.