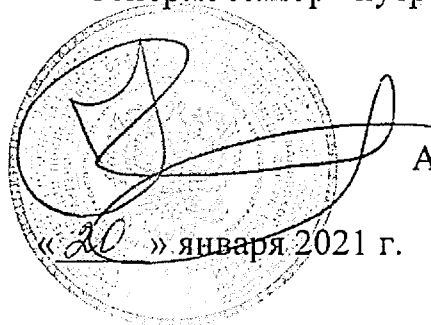


Согласовано

Начальник Главного управления
МЧС России по Ивановской области
генерал-майор внутренней службы



А.Н. Клушин

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
руководитель аппарата Правительства
Ивановской области



О.А. Хасбулатова

Организационно-методические указания

по подготовке органов управления, сил гражданской обороны

Ивановской области и Ивановской областной подсистемы единой

государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций на 2021 год

Оглавление

Оглавление	2
I. Общие положения	3
II. Основные задачи.....	6
1. В области ГО	6
2. В области ЗНиТ от ЧС.....	8
2.1. При подготовке к пожароопасному сезону.....	10
2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду.....	11
3. В области обеспечения пожарной безопасности.....	12
4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах.....	12
5. В области обеспечения единой информационной политики:	12
III. Руководителям органов исполнительной власти, ОМСУ Ивановской области	12
1. Мероприятия по подготовке органов управления	17
2. Задачи по подготовке органов повседневного управления.....	20
3. Задачи по подготовке аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований РСЧС	22
3.1. Особенности подготовки НАСФ и НФГО	23
3.2. Особенности подготовки АСС и АСФ, созданных Ивановской областью и муниципальными образованиями.....	25
3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны	28
IV. Доведение Организационно-методических указаний.....	30

I. Общие положения

В целях перспективного развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в современных условиях на территории Ивановской области реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование эффективной системы управления, реализацию мер по развитию системы реагирования на ЧС, повышение уровня пожарной безопасности, сокращение текущих затрат.

Данные мероприятия реализуются в строгом соответствии с полномочиями, которыми Правительство Ивановской области наделено:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и иными нормативными правовыми актами в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В целях реализации указанных выше полномочий в Ивановской области приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Ивановской области от 5 февраля 1997 г. № 2-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ивановской области»;

Закон Ивановской области от 18 мая 2005 г. № 87-ОЗ «О пожарной безопасности на территории Ивановской области»;

Закон Ивановской области от 6 мая 2020 № 22-ОЗ «О гражданской обороне в Ивановской области»;

указ Губернатора Ивановской области от 30 сентября 2008 г. № 111-уг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ивановской области»

указ Губернатора Ивановской области от 15 октября 2008 г. № 121-уг «О распределении задач по проведению мероприятий гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ивановской области»;

указ Губернатора Ивановской области от 16 июня 2008 г. № 55-уг «О создании и поддержании в постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны на территории Ивановской области»;

указ Губернатора Ивановской области от 26 ноября 2008 г. № 140-уг «О поддержании сил и органов управления гражданской обороны на территории Ивановской области в готовности к действиям»;

указ Губернатора Ивановской области от 14 июля 2006 г. № 100-уг «О комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики области»;

указ Губернатора Ивановской области от 12 августа 2016 г. № 139-уг «О заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время»;

указ Губернатора Ивановской области от 29 июля 2016 г. № 132-уг «Об организации выдачи средств индивидуальной защиты населению Ивановской области»;

указ Губернатора Ивановской области от 5 октября 2020 г. № 137-уг «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Ивановской области и признании утратившими силу постановления Главы администрации Ивановской области от 02.09.1996 № 496 «О дальнейшем совершенствовании сети наблюдения и лабораторного контроля на территории области» и указа Губернатора Ивановской области от 27.04.2011 № 95-уг «О внесении изменений в постановление Главы администрации Ивановской области от 02.09.1996 № 496 «О дальнейшем совершенствовании сети наблюдения и лабораторного контроля на территории области»;

распоряжение Правительства Ивановской области от 4 марта 2008 г. № 60-рп «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований»;

распоряжение Правительства Ивановской области от 9 февраля 2018 г. № 17-рп «О мерах по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов гражданской обороны в Ивановской области»;

распоряжение Правительства Ивановской области от 29 июля 2011 г.

№ 216-рп «Об организации и выполнении мероприятий по созданию на территории Ивановской области, развитию и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

распоряжение Правительства Ивановской области от 5 августа 2015 г. № 177-рп «О создании рабочей группы по вопросу построения (развития) и внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципальных образований Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 12 ноября 2018 г. № 317-п «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб Ивановской области по единому номеру «112»;

постановление Администрации Ивановской области от 28 июля 2004 г. № 84-па «Об утверждении Положения об Ивановской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Администрации Ивановской области от 10 ноября 2005 г. № 172-па «О создании противопожарной службы Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 15 апреля 2015 г. № 145-п «О силах и средствах постоянной готовности Ивановской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Ивановской области от 21 сентября 2016 г. № 313-п «О порядке оповещения и информирования населения Ивановской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Ивановской области от 16 мая 2006 г. № 87-п «Об утверждении Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Ивановской области от 22 октября 2008 г. № 278-п «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 6 февраля 2014 г. № 28-п «Об Ивановской областной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

постановление Правительства Ивановской области от 28 января 2015 г. № 18-п «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 4 марта 2008 г. № 33-п

«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 11 марта 2009 г. № 54-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ивановской области».

II. Основные задачи

1. Участие в реализации целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Участие в реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

3. Участие в реализации Основ государственной политики Российской Федерации:

в области гражданской обороны (далее – ГО) на период до 2030 года;

в области защиты населения и территорий (далее – ЗНиТ) от ЧС на период до 2030 года;

в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года.

4. Реализация государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 457-п (далее – государственная программа «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»).

5. Участие в реализации стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6. Совершенствование мероприятий оперативной подготовки, а также дальнейшее развитие системы практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, кинологических расчетов и других категорий специалистов.

7. Реализация Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Ивановской области на 2021 год.

1. В области ГО:

продолжение работы по совершенствованию нормативно-правовой и

методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований Ивановской области (далее – муниципальные образования) по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) ГО и защиты населения Ивановской области;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО), органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМСУ) и организаций, расположенных на территории Ивановской области и отнесенных к категории по ГО;

совершенствование системы управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера на территории Ивановской области;

выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР), а также работ, связанных с решением других задач ГО;

проведение подготовки соответствующих групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Ивановской области областного государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности» (далее – УМЦ по ГО и ЧС), а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области ГО;

обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинским оборудованием;

активизация работы по переработке и внедрению новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий;

активизация работ по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и индивидуальной защиты населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ, ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

2. В области ЗНиТ от ЧС:

участие в выполнении плана мероприятий на 2018-2024 г. (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера на период до 2030 года на территории Ивановской области;

участие в формировании единого информационного пространства единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС) за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных аналитических систем в автоматизированную информационно-управляющую систему (АИУС) РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

участие во внедрении единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения («Искусственный интеллект») в области защиты населения и территорий от ЧС;

участие в создании, развитии и внедрении информационных систем и технологий в области ЗНиТ от ЧС в рамках реализации федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

повышение готовности профессиональных аварийно-спасательных служб (далее – АСС), аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ) областного

государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности» (далее – ОГКУ «Управление по обеспечению ЗН и ПБ»), органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории Ивановской области и у которых федеральным законодательством предусмотрено обязательное наличие собственных АСС, АСФ;

развитие органов повседневного управления Ивановской областной подсистемы РСЧС за счет внедрения современных технологий и технических средств мониторинга и прогнозирования ЧС, а также поддержки принятия решений;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее – ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов;

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных, и организация мероприятий по ЗНиТ от рисков возникновения ЧС на них;

корректировка положения об Ивановской областной подсистеме РСЧС в соответствии с действующим законодательством;

развитие систем оповещения и информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

обеспечение внедрения системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Ивановской области и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее – резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ), а также совместных действий наземных и воздушных группировок Главного управления МЧС России по Ивановской области, подразделений Минобороны России и Росгвардии России, дислоцированных на территории Ивановской области, при ЧС, в том числе вызванных сезонными рисками;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» при организации космического мониторинга в период циклических

рисков возникновения ЧС на территории Ивановской области.

2.1. При подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения органов управления и населения, сил и средств Ивановской областной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС; план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами; сводный план тушения природных пожаров; план тушения природных пожаров лесничеств; документы по планированию противопожарного обустройства лесов и др.);

проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов регионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты и на Государственный заказник федерального значения «Клязьминский»;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС и принятие необходимых мер по тушению пожаров;

организация космического мониторинга природных пожаров в пожароопасный сезон, в том числе с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами, к защите от природных пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее – СМИ), а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода природных пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения органов управления и населения, сил и средств Ивановской областной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

внедрение информационных технологий прогнозирования развития паводкоопасной обстановки;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, медикаментов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. В области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории Ивановской области, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма по региональному маневрированию и переброске сил и средств для тушения лесных пожаров;

участие в реализации государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия ТО ФОИВ и Правительства Ивановской области по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

5. В области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе с использованием электронных, печатных СМИ, интернет - ресурсов.

III. Руководителям органов исполнительной власти, ОМСУ Ивановской области

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и Ивановской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев направить на:

организацию комплекса мероприятий по реализации Стратегии в области развития ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности

людей на водных объектах на период до 2030 года, а также Основ государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года в области ГО, ЗНиТ от ЧС и в области пожарной безопасности;

реализацию стратегии социально-экономического развития Ивановской области с учетом развития системы предупреждения ЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

участие в формировании перечней ПОО и КВО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровне, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

организацию подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Ивановской области, и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также Ивановской областной подсистемы РСЧС;

реализацию Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, в муниципальных образованиях, их интеграцию в комплексную систему безопасности жизнедеятельности населения Ивановской области, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», других региональных государственных программ и бюджетов Ивановской области и муниципальных образований;

развитие и организацию эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

совершенствование нормативно-правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и

муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства Ивановской области федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами. Рассмотрение вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, в условиях введения режима повышенной готовности;

организацию освежения резервов (запасов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) для населения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (далее – НПА);

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны;

реализацию соглашений между МЧС России и Правительством Ивановской области о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативной базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий государственной программы «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»;

совершенствование (развитие и реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, отдаленных населенных пунктах, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах возникновения (возникновении) ЧС всех существующих специализированных средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным

каналам о состоянии ЗНиТ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

содействие Главному управлению МЧС России по Ивановской области в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

проведение мероприятий по развитию систем информирования и оповещения в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также охраны общественного порядка;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

наполнение Атласа природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций Российской Федерации;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации НПА по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании деятельности центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ивановской области (далее – ЦУКС) и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС) как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение подразделений современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиТ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение НАСФ, НФГО и аварийно-спасательных служб с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о

состоянии ГО;

обеспечение, в части касающейся, реализации плана повышения защищенности КВО в Ивановской области и муниципальных образованиях;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

осуществление мер по повышению взаимодействия Главного управления МЧС России по Ивановской области и Департамента образования Ивановской области в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными ТО ФОИВ и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями (далее – ДТП) и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах федерального и регионального значения с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию планирования и проведения тренировок с операторами связи для определения готовности сетей связи к функционированию при угрозе возникновения и возникновении ЧС (далее – тренировки) не менее двух раз в год;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления Ивановской областной подсистемы РСЧС в тренировках с отработкой

практических действий участников тренировок;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры Ивановской области от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

исполнение плана работы комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) в Ивановской области на 2021 год, планов работы муниципальных КЧС и ОПБ на 2021 год;

реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Ивановской области на 2021 год.

1. Мероприятия по подготовке органов управления

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

участие в подведении итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера;

участие во Всероссийской штабной тренировке по ГО;

участие в учебно-методических сборах с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления РСЧС (должностными лицами структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ЗНиТ от ЧС и (или) ГО);

ежемесячное подведение итогов с органами повседневного управления РСЧС по вопросам реагирования в ходе ликвидации ЧС (происшествий) и ежедневных тренировок;

участие в учениях (тренировках) с рабочей группой Правительственной КЧС и ОПБ;

учения (тренировки) с органами управления и силами РСЧС.

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО определить учения (тренировки), тренировки ГУ НЦУКС, ЦУКС с органами повседневного управления Ивановской областной подсистемы РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Мероприятия проводить с периодичностью:

а) для органов исполнительной власти (далее – ОИВ):

участие в совместных комплексных учениях по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с весенним половодьем, природными пожарами, защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры

от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования силами и средствами, предназначенными для тушения лесных пожаров *(один раз в год, 1 квартал)*;

участие в подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями ТО ФОИВ, исполнительных органов государственной власти Ивановской области (далее – ИОГВ), ОМСУ и организаций, расположенных в пределах Ивановской области *(один раз в год)*;

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера *(один раз в год)*;

участие во Всероссийской штабной тренировке по ГО *(один раз в год)*;

участие в комплексной тренировке (далее – КТ) с рабочей группой Правительственной КЧС и ОПБ, органами управления силами функциональных подсистем РСЧС (далее – ФП РСЧС) и территориальной подсистемы РСЧС (далее – ТП РСЧС) по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера *(по отдельному плану)*;

участие соответствующих органов повседневного управления Ивановской областной подсистемы РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС *(по отдельному плану)*;

б) для ОМСУ:

участие в учебно-методическом сборе, проводимом в Ивановской области по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями ТО ФОИВ, ИОГВ, ОМСУ и организаций, расположенных в пределах Ивановской области *(один раз в год)*;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Ивановской области *(ежеквартально, в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в ежемесячных подведениях итогов с органами повседневного управления РСЧС по результатам реагирования и ежедневных тренировок под руководством Главного управления МЧС России по Ивановской области *(ежемесячно, в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие ЕДДС в подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС *(ежедневно)*;

участие в проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» *(в течение года)*;

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (*один раз, 1-2 квартал*);

участие во Всероссийской штабной тренировке по ГО (*один раз в год*);

участие в КТ с рабочей группой Правительственной КЧС и ОПБ, органами управления силами ФП и ТП РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (*по отдельному плану*);

участие в тренировке с ЦУКС, оперативными группами местных пожарно-спасательных гарнизонов (далее – ОГ МПСГ), ЕДДС (*по отдельному плану – для ОГ МПСГ; ежедневно – для ЕДДС, но не более 2-3 раз в месяц для каждой ЕДДС*);

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (*еженедельно, по четвергам*).

Состав ТО ФОИВ, ИОГВ и ОМСУ, принимающих участие в КТ с рабочей группой Правительственной КЧС и ОПБ под руководством МЧС России и КТ с органами управления и силами РСЧС, определяется руководителем КТ заблаговременно при планировании КТ и доводится до участников в установленном порядке.

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения (ГО) Ивановской области, муниципальных образований (организаций);

действий Ивановской области (муниципальных образований) по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий Ивановской области (муниципальных образований, органов управления, организаций) на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ТО ФОИВ, ИОГВ и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей региона и задач, выполняемых Ивановской областной подсистемой РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ТО ФОИВ, ИОГВ и ОМСУ - практические занятия по действиям должностных лиц ИОГВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций - показательные занятия с АСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности - занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, тактико-специальные (специальные) учения проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориального центра мониторинга и прогнозирования ЧС, созданного на базе ЦУКС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде, в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

2. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

внедрение и развитие аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» на базе ЕДДС в целях обеспечения реализации возложенных на них задач и функций;

внедрение в работу органов повседневного управления информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз);

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ТО ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП РСЧС и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации

ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП РСЧС и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий ЧС, обусловленных выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее – АХОВ), радиоактивных веществ, в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

развитие автоматизированных информационно-управляющих систем (АИУС), баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

развитие автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории Ивановской области;

совершенствование нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования Ивановской области;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области и на курсах ГО, учебном центре и (учебном пункте) федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке - один день в месяц по 6-8 часов. Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

3. Задачи по подготовке аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований РСЧС

Основные усилия при подготовке органов управления, АСС, АСФ и поисково-спасательных формирований (далее – ПСФ) направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей АСС, АСФ, ПСФ и организации взаимодействия в сложных условиях.

Руководителям ИОГВ, ОМСУ, организаций проводить подготовку АСС, АСФ и ПСФ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

При подготовке АСС, АСФ и ПСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС.

При проведении тактико-специальных учений (далее – ТСУ), тренировок с АСС, АСФ и ПСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с АСС, АСФ и ПСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для Ивановской области муниципальных образований сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения ТСУ отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС, АСФ и ПСФ с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, подразделениями пожарной охраны и Государственной инспекцией по маломерным судам Главного управления МЧС России (далее – ГИМС), общественными спасательными организациями и волонтерами-спасателями.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС Ивановской области, муниципальных образований, организаций обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки

сил, их эшелонирования, наличия АСС, АСФ и ПСФ соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении волонтеров-спасателей к ликвидации последствий ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС, АСФ и ПСФ, закрепляя за волонтерами-спасателями наиболее подготовленных специалистов АСС, АСФ и ПСФ.

Обучение специалистов АСС, АСФ и ПСФ с целью повышения квалификации проводить в учебно-методических центрах или иных образовательных организациях на договорной основе.

Начальникам АСС, АСФ и ПСФ осуществлять организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и обеспечить контроль за его проведением.

Аттестационным комиссиям по аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСС, АСФ и ПСФ правил, норм и инструкций по проведению АСР, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС, АСФ и ПСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения АСР.

Обеспечить качественную подготовку АСС, АСФ и ПСФ посредством проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы.

Начальникам АСС, АСФ и ПСФ организовать подготовку личного состава к участию во Всероссийских сборах по подготовке спасателей к действиям в ЧС природного и техногенного характера под руководством МЧС России и XVIII Чемпионате по служебно-прикладному виду спорта «Многоборье спасателей МЧС России».

3.1. Особенности подготовки НАСФ и НФГО

Создание и подготовку НАСФ и НФГО осуществлять в соответствии с федеральными законами от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарег. в Минюсте России 19 января 2006 г., регистрационный № 7383), приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарег. в Минюсте России 16 февраля

2015 г., регистрационный № 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО на ПОО и организациях, отнесенных к категориям по ГО.

При обучении руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы Ивановской области. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Обучение руководителей НАСФ и НФГО проводить в УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

Подготовку личного состава НАСФ осуществлять:

по программам подготовки к ведению АСР;

в ходе ежегодного курсового обучения в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава НАСФ от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14;

путем проведения учений, тренировок, соревнований, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Подготовка НАСФ и НФГО включает:

курсовое обучение руководителей НАСФ и НФГО в УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области, на курсах ГО или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Ежегодно в период учебно-методических сборов с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления РСЧС (должностными лицами структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ЗНиТ от ЧС и (или) ГО), проводить под руководством Главного управления МЧС России по Ивановской области показательные учения с

привлечением НАСФ и НФГО.

Планировать на учениях с НАСФ и НФГО отработку задач по приведению сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, во взаимодействии с другими силами ГО и РСЧС. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в СИЗ с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России, Главным управлением МЧС России по Ивановской области, ИОГВ, органами управления муниципальных образований, уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты населения, согласно планам основных мероприятий на текущий год, а также при проведении КШУ с органами управления с привлечением НАСФ и НФГО.

При определении готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению также оценивать:

обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в Главном управлении МЧС России по Ивановской области, ИОГВ, ОМСУ и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и вопросы по их совершенствованию.

3.2. Особенности подготовки АСС и АСФ, созданных Ивановской областью и муниципальными образованиями

Основной задачей подготовки АСС (АСФ) считать дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ при ЧС природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава АСС (АСФ) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава АСС (АСФ) считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Повышение квалификации начальников АСС (АСФ) и их заместителей осуществлять в Институте развития МЧС России ФГБВОУ ВО «Академия

гражданской защиты МЧС России» и в ходе проведения учебных сборов.

В результате повышения квалификации начальники АСС (АСФ) должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

Профессиональная подготовка спасателей.

Организовывать и проводить в соответствии с Программой профессиональной подготовки спасателей, утвержденной в установленном порядке, по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации АСС (АСФ) в составе дежурных смен. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области, должностных лиц Главного управления МЧС России по Ивановской области, а также других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При проведении практических занятий основное внимание обращать на приобретение навыков и умений по предметам обучения, а также на соблюдение правил и мер безопасности при проведении АСР.

В целях повышения квалификации спасателей, а также спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей и др.), направлять их для обучения на договорной основе в образовательные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с Программой первоначальной и профессиональной подготовки спасателей МЧС России на базе образовательных организаций, имеющих лицензию установленного образца.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

На учениях и тренировках практически отрабатывать вопросы взаимодействия со спасательными воинскими формированиями (СВФ), территориальными и ведомственными АСС (АСФ) и пожарно-спасательными подразделениями Государственной противопожарной службы (далее – ГПС).

Противопожарная подготовка.

Проводить пожарно-тактические учения спасателей не реже 1 раза в полгода согласно плану противопожарной защиты территории (объекта) во взаимодействии с подразделениями ФПС Главного управления МЧС России по Ивановской области.

Первая помощь.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по отработке

нормативов по оказанию первой помощи в ЧС.

Психологическая подготовка.

Направить на формирование и развитие профессионально важных качеств, профилактику негативных последствий профессиональных стрессов, приобретение необходимого уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач при проведении поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ в зонах ЧС, на пожарах, а также задач, стоящих перед спасателями в повседневной профессиональной деятельности.

Водная подготовка.

Практические занятия спасателей по водной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программ подготовки отрабатывать непосредственно в местах постоянной дислокации формирований с учетом особенностей водных объектов.

В ходе занятий обучать спасателей правилам поведения на воде, эксплуатации плавсредств, организации безопасного плавания, особенностям спасания и оказания первой помощи людям, пострадавшим на воде.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности при сплавах по рекам повышенной сложности прохождения.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и водолазных врачей проводить в условиях специализированных учебных центров (организаций) в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и действующими нормативными правовыми актами.

Сборы водолазных специалистов и водолазных врачей АСС (АСФ) проводить ежегодно с приемом зачетов и практическими погружениями для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей-водолазов ПСФ (АСФ) с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Обратить внимание на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования и средств связи в условиях ЧС, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно-спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на повышение эффективности и качества отработки упражнений по ведению спасательных работ в условиях ДТП, соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать

эксплуатации не освидетельствованного органами Гостехэнергонадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Подготовку спасателей АСС (АСФ) к работе с АХОВ осуществлять на базе УМЦ по ГО и ЧС Ивановской области, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

Кинологическую подготовку проводить по направлениям - поиск и спасение пострадавших, поиск тел погибших.

Обучение по кинологической специализации осуществлять в учебных центрах МЧС России, при проведении учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий в учреждениях и организациях МЧС России на объектах, моделирующих аварийно-спасательные работы, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

Занятия по физической подготовке проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством руководителей АСС (АСФ) с принятием зачетов, отработкой нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы АСС (АСФ), проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

При подготовке АСС (АСФ):

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших АСС (АСФ) по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль за проведением мероприятий по подготовке спасателей АССФ;

осуществлять проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны

В соответствии с приказом МЧС России от 26.10.2017 № 472

«Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» (зарег. в Минюсте России 12 февраля 2018 г., регистрационный № 50008) профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны осуществляется посредством:

а) профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу (работу) в подразделения пожарной охраны, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

б) обучения в соответствии с законодательством Российской Федерации по образовательным программам:

основного общего и среднего общего образования, интегрированного с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

среднего профессионального образования;

высшего образования;

дополнительного профессионального образования;

в) подготовки личного состава дежурных караулов (смен) к боевым действиям по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

г) служебной и физической подготовки;

д) повышения квалификации;

е) переподготовки;

ж) стажировки;

з) самостоятельной подготовки.

Основными задачами профессионального обучения личного состава пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения АСР.

Совершенствовать организацию тактической подготовки начальствующего состава, предусматривающую развитие в следующих видах занятий:

1) Занятия в Школе оперативного мастерства (далее – ШОМ).

2) Изучение оперативно тактической характеристики района выезда.

3) Решение пожарно-тактических задач.

4) Групповые упражнения или деловые игры.

5) Разбор пожаров.

- 6) Пожарно-тактические учения.
- 7) Стажировка начальствующего состава.

При планировании занятий по тактической подготовке в обязательном порядке организовывать участие оперативно-должностных лиц подразделений других видов пожарной охраны.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами МЧС России определить следующий порядок подготовки газодымозащитников в части, касающейся специальных периодических тренировок в СИЗ органов дыхания на свежем воздухе и в зоне с непригодной для дыхания средой:

на свежем воздухе - 1 раз в месяц. Проводятся начальником дежурного караула, на отдельном посту - начальником отдельного поста по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением учебных документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на свежем воздухе при проведении пожарно-тактических учений и занятий по решению пожарно-тактических задач - 1 раз в месяц. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методике, соответствующей планам проведения учений и занятий по решению пожарно-тактических задач, их задачам и тактическому замыслу;

в зоне с непригодной для дыхания средой (теплодымокамере) - 1 раз в квартал по установленной методике. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на огневой полосе психологической подготовки - не менее 1 тренировки в год (в летний или зимний период обучения) по методике, соответствующей требованиям проведения занятий на огневой полосе психологической подготовки. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником.

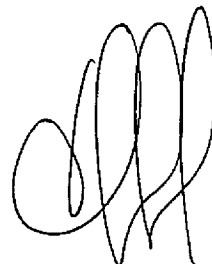
Организовать оказание методической помощи организациям, ведущим работу по подготовке добровольных пожарных. В ходе участия в командно-штабных учениях, пожарно-тактических учениях и пожарно-тактических занятиях отрабатывать вопросы организации взаимодействия подразделений ГПС с подразделениями всех видов пожарной охраны и волонтерами-спасателями. При привлечении волонтеров-спасателей к участию в командно-штабных учениях, пожарно-тактических учениях и решении пожарно-тактических задач координировать их деятельность или усиливать ими подразделения пожарной охраны, закрепляя за волонтерами-спасателями наиболее подготовленных специалистов (наставников) ГПС.

IV. Доведение Организационно-методических указаний

На основе настоящих Организационно-методических указаний ИОГВ, ОМСУ организовать разработку организационно-распорядительных документов

по подготовке органов управления, сил ГО Ивановской области и Ивановской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев, а также в установленном порядке внести изменения в планы основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Председатель комитета
Ивановской области по обеспечению
деятельности мировых судей и гражданской
защиты населения



С.В. Фролов