

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове (14-00, каб. 816)

«16» мая 2018 года

№ 7/2018

Председатель рабочей группы:	В.И. Карпов Заместитель главы Администрации города Иванова
Заместитель председателя:	Е.Н. Соколова Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова
Секретарь рабочей группы:	В.В. Воронова Начальник отдела правовой экспертизы управления правового сопровождения Администрации города Иванова
Члены рабочей группы:	В.И. Кудрявцев Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова Н.А. Мановский Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова А.В. Чагина Заместитель начальника управления правового сопровождения Администрации города Иванова, начальник отдела судебного представительства
Присутствовали:	В.Н. Масленникова Заместитель председателя комитета, начальник земельно-правового отдела Ивановского городского комитета по управлению имуществом Администрации города Иванова И.А. Милюкова Начальник отдела анализа и прогнозирования доходов бюджета финансово-казначейского управления Администрации города Иванова

Повестка:

1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 28.10.2010 N 2158 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований в сфере санитарного содержания и благоустройства города, установленных муниципальными правовыми актами города Иванова".

2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова".

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 28.10.2010 N 2158 "Об утверждении

административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований в сфере санитарного содержания и благоустройства города, установленных муниципальными правовыми актами города Иванова".

Воронова В.В.: В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" марта 2018 года по "16" апреля 2018 года (32 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление муниципального контроля Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации г. Иванова от 28.10.2010 N 2158 утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований в сфере санитарного содержания и благоустройства города, установленных муниципальными правовыми актами города Иванова (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 02.11.2010, и опубликован в газете "Рабочий край", N 204(25370), 03.11.2010.

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями администрации г. Иванова от 15.11.2010 N 2262, от 18.03.2014 N 577, от 27.01.2015 N 163, от 13.07.2016 N 1300, от 17.03.2017 N 335, от 14.04.2017 N 531. Все изменяющие документы были опубликованы в газете "Рабочий край" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ), от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", решением Ивановской городской Думы от 27.06.2012 N 448 "Об утверждении Правил благоустройства города Иванова".

Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии со статьей 6 Закона N 294-ФЗ отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (пункт 4 статьи 2 Закона N 294-ФЗ).

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона N 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

Таким образом, принятие административных регламентов по муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства на территории городского округа является обязанностью органа местного самоуправления городского округа. Непринятие таких регламентов может повлечь отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, а соответственно, и нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения сроков и последовательности административных действий органа муниципального контроля при осуществлении полномочий по муниципальному контролю, а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами органа муниципального контроля, порядка взаимодействия органа муниципального контроля с физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления и их структурными подразделениями при осуществлении муниципального контроля.

Под муниципальным контролем в соответствии с Законом N 294-ФЗ понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Разработка и принятие административных регламентов осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области от 09.11.2011 N 403-п "Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях Ивановской области" (далее - Порядок).

Регламент содержит все обязательные разделы, предусмотренные Порядком.

По информации управления муниципального контроля администрации города предложений или жалоб от заинтересованных лиц и контрольных органов не поступало. Вместе с тем, имеются проблемы в практике применения Регламента в связи с отсутствием действенных мер реагирования на нарушения. Предостережения являются малоэффективным средством и, подчас, игнорируются нарушителями. Исключение большинства статей из Закона Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ "Об административных правонарушениях в Ивановской области" не позволяют применять меры административной ответственности.

Обозначенные проблемы создают ограничения со стороны контролирующих органов, что не является дополнительным ограничением или обременением для субъектов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

Предлагается принять положительное заключение.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 28.10.2010 N 2158 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований в сфере санитарного содержания и благоустройства города, установленных муниципальными

правовыми актами города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова".

Воронова В.В.: В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "16" марта 2018 года по "16" апреля 2018 года (32 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление муниципального контроля Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 08.10.2013, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.10.2013, N 10(78).

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями администрации г. Иванова от 07.07.2015 N 1352, от 28.04.2016 N 798, от 15.07.2016 N 1322, от 19.04.2017 N 554, от 28.07.2017 N 1018. Все изменяющие документы были опубликованы в газете "Рабочий край" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"(далее - Закон N 131-ФЗ), от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон N 294-ФЗ), от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон N 381-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова".

Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии со статьей 6 Закона N 294-ФЗ отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (пункт 4 статьи 2 Закона N 294-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли и бытового обслуживания.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона N 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона N 381-ФЗ государственное регулирование торговой деятельности осуществляется в том числе посредством муниципального контроля в этой области.

Согласно части 3 статьи 3 Закона N 381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены указанным Законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие административных регламентов по муниципальному контролю за осуществлением торговли на территории городского округа является обязанностью органа местного самоуправления городского округа. Непринятие таких регламентов может повлечь отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, а соответственно, и нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения сроков и последовательности административных действий органа муниципального контроля при осуществлении полномочий по муниципальному контролю, а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами органа муниципального контроля, порядка взаимодействия органа муниципального контроля с физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления и их структурными подразделениями при осуществлении муниципального контроля.

Под муниципальным контролем в соответствии с Законом N 294-ФЗ понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Разработка и принятие административных регламентов осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области от 09.11.2011 N 403-п "Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях Ивановской области" (далее - Порядок).

Регламент содержит все обязательные разделы, предусмотренные Порядком.

По информации управления муниципального контроля администрации города предложений или жалоб от заинтересованных лиц и контрольных органов не поступало. Вместе с тем, имеются проблемы в практике применения Регламента в связи с отсутствием действенных мер реагирования по нарушениям. Предостережения являются малоэффективным средством и, подчас, игнорируются нарушителями. Исключение большинства статей из Закона Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ "Об административных правонарушениях в Ивановской области" не позволяют применять меры административной ответственности.

Обозначенные проблемы создают ограничения со стороны контролирующих органов, что не является дополнительным ограничением или обременением для субъектов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

Предлагается принять положительное заключение.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 30.09.2013 N 2069 "Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
управления правового сопровождения

В.В. Воронова