

ПРОТОКОЛ

рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове

«08» октября 2021 года

№ 15/2021

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 18.01.2021 N 33 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "10" августа 2021 года по "17" сентября 2021 года (39 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2021.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в МБУ «Инвестиционный центр».

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 20.01.2021, N 2(263) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ изменения и дополнения не вносились.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужили: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Закон Ивановской области от 14.07.2008 N 83-ОЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области", а также Устав города Иванова.

Вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя в том числе информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций.

Оказание консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления может осуществляться в виде создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, и обеспечения деятельности таких организаций.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предоставление консультирования, оказания услуг по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна" при взаимодействии с субъектами малого и среднего предпринимательства, оказания услуг по поиску инвесторов и организации взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными деловыми партнерами реализуются посредством оказания муниципальной услуги.

Административный регламент устанавливает порядок оказания муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к

порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также формы контроля за его исполнением.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации МБУ «Инвестиционный центр» принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 18.01.2021 N 33 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 18.01.2021 N 33 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 17.02.2020 N 183 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "10" августа 2021 года по "17" сентября 2021 года (39 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2021.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

Правовой акт первоначально опубликован в газете "Рабочий край", N 7(27038), 21.02.2020 и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ вносились изменения Постановлениями Администрации г. Иванова от 24.03.2020 N 354, от 30.06.2020 N 739, от 11.08.2020 N 888, от 23.09.2020 N 1037, от 30.09.2020 N 1078, от 25.01.2021 N 61, от 28.05.2021 N 632, от 28.06.2021 N 774. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужили: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 N 772 "Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов", приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18.02.2011 N 13-п "О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области схем размещения нестационарных торговых объектов", Решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации нестационарной торговли на территории города Иванова".

Вопросы создания условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания отнесены Федеральным законом от 06.10.2003 №

131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения.

Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 N 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, согласно которым включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления.

Приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской обл. от 18.02.2011 N 13-п "О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области схем размещения нестационарных торговых объектов" также установлены особенности разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, согласно которым в частности схема размещения разрабатывается на неопределенный срок и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

Согласно пункту 1.4 Правил организации и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Иванова, утвержденных решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561, схема размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иванова, утверждается постановлением Администрации города Иванова.

С учетом изложенного принятие Постановления Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 направлено на исполнение возложенных действующим законодательством полномочий в сфере обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Постановлением Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 утверждены:

- Схема размещения киосков на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых павильонов на территории города Иванова,
- Схема размещения бахчевых развалов на территории города Иванова,
- Схема размещения автомагазинов (торговых автофургонов, автолавок) на территории города Иванова,
- Схема размещения автоцистерн на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых палаток на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых тележек на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых автоматов (вендинговых автоматов) на территории города Иванова,
- Схема размещения сезонных (летних) кафе на территории города Иванова,
- Схема размещения торговых галерей на территории города Иванова,
- Схема размещения круглогодичных нестационарных кафе на территории города Иванова.

Каждая схема содержит:

- 1) место нахождения, адрес нестационарного торгового объекта;
- 2) вид нестационарного торгового объекта;
- 3) площадь под нестационарный торговый объект;
- 4) ассортимент реализуемых товаров (продовольственные, непродовольственные товары);
- 5) срок размещения нестационарного торгового объекта.

Кроме того, к каждому нестационарному торговому объекту составлена графическая схема, позволяющая точно определить конкретное местонахождение объекта.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется, регулирование правоотношений в обозначенной сфере достаточно. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 17.02.2020 N 183 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Председатель рабочей группы,
Руководитель аппарата
Администрации города Иванова**



О.В. Диканов

**Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления**



В.В. Воронова